



CITTÀ DI TREVISO

Comune di Treviso - Via Municipio, 16 - 31100 TREVISO - C.F. 80007310263 P.I. 00486490261
Centralino 0422/6581 - telefax 0422/658201 email: postacertificata@cert.comune.treviso.it

SETTORE SPORTELLINO UNICO E TURISMO
Servizio Attività Edilizia

AVVISO

Riflessi sulla modalità di funzionamento dei servizi e sui procedimenti in atto derivante dalla emergenza epidemiologica - Sospensione dei termini dei procedimenti amministrativi in materia edilizia e proroga della validità degli atti in scadenza ai sensi dell'articolo 103 del decreto-legge 17 marzo 2020 n. 18.

Anche a seguito di diverse istanze di chiarimento pervenute, si ritiene opportuno fornire utili indicazioni riguardo la norma in oggetto e le modalità di funzionamento del servizio, in questo particolare periodo di emergenza.

Si premette prima di tutto che, a fronte delle note eccezionali circostanze dovute alle misure di contenimento della diffusione del Coronavirus (affrontate a livello governativo in particolare attraverso il D.P.C.M. dell'11/03/2020 e seguenti), il Comune di Treviso:

- ha adottato misure alternative alla presenza fisica sul luogo di lavoro, attivando tempestivamente e diffusamente il lavoro agile, smart working, garantendo pertanto la continuità dei servizi, pur nelle oggettive difficoltà che tale azione emergenziale ha comportato nel coordinamento dei dipendenti e nel reperimento delle relative attrezzature tecnologiche, evidenziando che la celere attivazione si è resa possibile grazie alla disponibilità della maggior parte dei dipendenti a mettere a disposizione propri dispositivi;
- con provvedimento del Sindaco in data 12/03/2020, è stata comunque disposta in relazione ai servizi attinenti al Settore Ambiente e Sportello Unico la soppressione dell'orario di accesso agli sportelli dedicati con accesso libero con contestuale soppressione della limitazione dell'accesso telefonico dall'esterno, salva la possibilità di accesso agli sportelli dedicati mediante appuntamento, da concordare telefonicamente, ad oggi da porre in relazione con le restrizioni in essere, che vietano ogni spostamento nel territorio, anche comunale, se non per comprovate esigenze e/o assoluta urgenza;

Si segnala in particolare per quanto riguarda la gestione dei procedimenti amministrativi quanto di seguito riportato.

L'articolo 103 del decreto-legge 17 marzo 2020 n. 18 (Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per le famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID 19) ha stabilito una sospensione dei termini dei procedimenti amministrativi ed una proroga della validità degli atti e dei provvedimenti abilitativi, che trovano applicazione anche nelle materie di competenza dello Sportello Unico Edilizia.



CITTÀ DI TREVISO

Comune di Treviso - Via Municipio, 16 - 31100 TREVISO - C.F. 80007310263 P.I. 00486490261
Centralino 0422/6581 - telefax 0422/658201 email: postacertificata@cert.comune.treviso.it

SETTORE SPORTELLINO UNICO E TURISMO Servizio Attività Edilizia

Nello specifico con il decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 70 del 17/03/2020, sono state individuate alcune azioni finalizzate a far fronte alla situazione eccezionale che si è venuta a creare a seguito dell'emergenza sanitaria causata dalla diffusione del contagio da COVID-19 (coronavirus).

Si sottolinea in questa sede l'importanza, di quanto disposto dall'art. 103, e in particolare dai commi 1 e 2, che di seguito si riportano integralmente:

“1. Ai fini del computo dei termini ordinatori o perentori, propedeutici, endoprocedimentali, finali ed esecutivi, relativi allo svolgimento di procedimenti amministrativi su istanza di parte o d'ufficio, pendenti alla data del 23 febbraio 2020 o iniziati successivamente a tale data, non si tiene conto del periodo compreso tra la medesima data e quella del 15 aprile 2020. Le pubbliche amministrazioni adottano ogni misura organizzativa idonea ad assicurare comunque la ragionevole durata e la celere conclusione dei procedimenti, con priorità per quelli da considerare urgenti, anche sulla base di motivate istanze degli interessati. Sono prorogati o differiti, per il tempo corrispondente, i termini di formazione della volontà conclusiva dell'amministrazione nelle forme del silenzio significativo previste dall'ordinamento.

2. Tutti i certificati, attestati, permessi, concessioni, autorizzazioni e atti abilitativi comunque denominati, in scadenza tra il 31 gennaio e il 15 aprile 2020, conservano la loro validità fino al 15 giugno 2020”.

Il primo comma riguarda di fatto la sospensione dei termini dei procedimenti amministrativi attivati o in corso alla data del 23 febbraio scorso. Questo comporta per i procedimenti che normalmente si concludono nei termini disciplinati dalle norme di settore o con il silenzio-assenso (definito “silenzio significativo” nel testo del decreto-legge) che **tali procedimenti possono considerarsi conclusi solamente una volta decorsi i termini previsti dalla normativa a cui deve essere aggiunto il periodo di sospensione tra il 23 febbraio e il 15 aprile 2020.**

Nello specifico lo Sportello Unico Edilizia è coinvolto nella gestione dei seguenti procedimenti.

1. procedimenti amministrativi attivati su istanza di parte, relativi a:
Rilascio di Permessi di costruire e di autorizzazioni paesaggistiche, istanze di accesso atti, e ad altre istanze generiche;
2. procedimenti amministrativi attivati d'ufficio relativi a:
Vigilanza edilizia (abusi edilizi), attività di controllo SCIA, CILA, attività in materia di contenzioso, ecc.;

in particolare si riporta di seguito il dettaglio sui procedimenti specifici.



CITTÀ DI TREVISO

Comune di Treviso - Via Municipio, 16 - 31100 TREVISO - C.F. 80007310263 P.I. 00486490261
Centralino 0422/6581 - telefax 0422/658201 email: postacertificata@cert.comune.treviso.it

SETTORE SPORTELLINO UNICO E TURISMO
Servizio Attività Edilizia

ACCESSO ATTI ex L n. 241/1990 e ss.mm.ii.

Tutti i termini per l'effettuazione degli accessi atti richiesti sono sospesi per il periodo sopra segnalato. Tale sospensione è oltretutto prevista in via ordinaria dal vigente Regolamento comunale per il diritto di accesso e procedimento amministrativo al comma 2 dell'art 10. Il servizio relativo all'accesso atti comunque prosegue con le limitazioni che trovano fondamento nelle note eccezionali circostanze dovute alle misure di contenimento della diffusione del Coronavirus, di cui al D.P.C.M. dell'11/03/2020 e successivi, puntualmente recepite dal Comune di Treviso, e che hanno portato peraltro all'adozione di misure alternative alla presenza fisica sul luogo di lavoro, e quindi alla limitazione della possibilità di fissare appuntamenti in sede ai richiedenti, se non per circostanze che li rendano non differibili.

PERMESSI DI COSTRUIRE

Per quanto riguarda le istanze di Permesso di costruire, sulla base dell'articolo 103 del decreto-legge 17 marzo 2020 n. 18 lo scrivente Servizio ha preso atto della sospensione dei termini dei procedimenti amministrativi per il periodo individuato dal decreto, nonché della proroga della validità degli atti e dei provvedimenti abilitativi come meglio illustrato di seguito.

In ogni caso in sede di avvio del procedimento gli uffici potranno avvalersi delle ordinarie possibilità contenute nell'art. 20 comma 7 del DPR n. 380/2001 e ss. mm. e ii., di preannunciare la dilatazione dei termini istruttori in relazione alla complessità degli interventi previsti.

SCIA ex art. 23 DPR n. 380/2001 e ss.mm.ii.

La normativa che disciplina la suddetta tipologia di pratica in materia edilizia prevede che gli uffici effettuino la verifica dei requisiti e dei presupposti entro 30 giorni dalla presentazione, finalizzata a verificarne la ricevibilità e la completezza documentale ai fini della validità invitando la ditta, entro lo stesso termine temporale, a perfezionare la segnalazione qualora possibile, od in alternativa inibendo i lavori segnalati (ordine motivato di non effettuare i lavori) in caso di criticità non superabili.

In ogni caso, decorso il termine per l'adozione dei provvedimenti la normativa fa salva la possibilità di verificare la legittimità delle Segnalazioni entro i 18 mesi successivi alla trasmissione, e di procedere, qualora ne sussistano le condizioni, ad annullarle in autotutela ai sensi dell'articolo 21 nonies della legge n. 241/1990 e ss. mm.ii. (legge sul procedimento amministrativo).

Le Segnalazioni infatti, come ribadito dall'art. 19, comma 6 ter della legge sopraccitata, sono atti privati e non costituiscono provvedimenti, nemmeno taciti. Per garantire il miglior servizio ai propri utenti, gli Uffici del Servizio Attività Edilizia si sono sempre attivati per svolgere nei termini il controllo delle SCIA.



CITTÀ DI TREVISO

Comune di Treviso - Via Municipio, 16 - 31100 TREVISO - C.F. 80007310263 P.I. 00486490261
Centralino 0422/6581 - telefax 0422/658201 email: postacertificata@cert.comune.treviso.it

SETTORE SPORTELLINO UNICO E TURISMO
Servizio Attività Edilizia

PROROGHE

Per quanto sopra richiamato è inoltre prevista la **proroga dei titoli abilitativi in scadenza nel periodo indicato (dal 31.01.2020 al 15.04.2020), estendibile anche alle SCIA.**

Ad ogni buon conto è necessario evidenziare che ad oggi la possibilità/opportunità dell'attivazione dei cantieri è legata alla valutazione da parte del datore di lavoro, e dei responsabili della sicurezza sui luoghi di lavoro della possibilità di intraprendere attività lavorative compatibili con le restrizioni COVID 19 fatta salva la preliminare verifica che la particolare attività non sia stata vietata dai provvedimenti governativi succedutisi nel tempo.

MISURE ORGANIZZATIVE IDONEE AD ASSICURARE LA RAGIONEVOLE DURATA E CELERE CONCLUSIONE DEI PROCEDIMENTI

Si comunica infine agli utenti che la continuità dei Servizi viene garantita, precisando che per i procedimenti necessariamente oggetto di differimento verrà presa in considerazione, anche in questo particolare periodo di oggettive difficoltà (strumentali e gestionali) l'adozione di ogni misura organizzativa idonea ad assicurare comunque la ragionevole durata e la celere conclusione dei procedimenti.

Il Dirigente del
Settore Ambiente e Sportello Unico
Arch. Roberto Bonaventura

Documento firmato digitalmente ai sensi della normativa vigente